



Unitat tramitadora: Unitat Administració Serveis Generals
AJT/15629/2023 REGL
Codi document: SGE18I01ME

Assumpte: Text del Reglament d'ús de drons

Reglament regulador de l'ús d'aeronaus tripulades per control remot (drons) per part de la Guàrdia Urbana de Vic.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

En els darrers anys hi ha hagut un gran avenç tecnològic en matèria de vigilància i seguretat. Un dels àmbits en els quals s'ha fet avenços més importants és l'ús d'aeronaus no tripulades. Més concretament, en l'ús dels RPAS, "Remotely Piloted Aircraft Systems" o, el que és el mateix, sistemes aeris pilotats per control remot, popularment coneguts com a *drons*.

El terme municipal de Vic té una superfície aproximada de 30,58 Km² i una població de 47.545 habitants segons dades d'Idescat de 2022. Vic és capital de comarca amb una orografia irregular variable, amb una gran plana, zones boscoses, de muntanya, etc., concentrant-se la població de forma més densa en el centre de la ciutat i de forma més disseminada als barris perifèrics.

Pel que fa als riscos que poden comportar el vol de drons cal definir una àrea de risc baix que serien els barris perifèrics de la ciutat, així com totes les zones boscoses i muntanya que envolten la ciutat per tenir edificacions molt baixes i amb poca densitat poblacional; i una àrea de risc alt, constituïda bàsicament pel nucli antic, on la concentració d'edificis i persones és elevada.

La implementació d'aquesta nova tecnologia, a banda de la seva utilitat en vessants com la seguretat ciutadana o la seguretat viària, quan s'escaigui, servirà també per dotar la Guàrdia Urbana de la nostra ciutat d'una eina transversal d'utilitat per a multitud d'altres funcionalitats lligades a les que són pròpies de la policia.

Aquestes noves tecnologies, i en concret l'ús de drons, han anat acompanyades del desenvolupament normatiu explícit i exhaustiu sobre les condicions per al seu ús per qualsevol usuari professional o no, que òbviament determinaran el marc d'actuació de la Guàrdia Urbana de Vic, juntament amb les condicions específiques exigides perquè un Cos policíac local en pugui fer ús.

CAPÍTOL I. Objecte, àmbit d'aplicació i definicions

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

1. L'objecte del present Reglament és regular l'ús de RPAS (Remotely Piloted Aircraft Systems), en endavant drons, per part de la Guàrdia Urbana de Vic.



2. L'àmbit geogràfic d'aplicació és el terme municipal de Vic. De forma excepcional, la Unitat aèria de la Guàrdia Urbana de Vic podrà prestar col·laboració a d'altres administracions en el marc de la legislació vigent.

Article 2. Règim jurídic

L'ús de drons per part de la Guàrdia Urbana de Vic s'ajustarà a la normativa on es regula la utilització civil de les aeronaus pilotades per control remot i la resta de normativa concurrent.

Article 3. Definicions

Les definicions dels termes tècnics emprats en el present Reglament, no incloses en aquest article, seran les que estableixi en cada moment la normativa d'utilització civil de les aeronaus pilotades per control remot.

- Responsable Operacional: persona responsable de la planificació dels serveis, funcions i vols a realitzar, nomenada per la Prefectura de la Guàrdia Urbana de Vic, entre les persones que pertanyen al cos de la Guàrdia Urbana.
- Responsable de manteniment: persona nomenada per la prefectura de la Guàrdia Urbana de Vic amb formació en manteniment de drons. Es el responsable del Llibre de manteniment dels drons i del Manual de programa de manteniment de les aeronaus.

L'Ajuntament de Vic oferirà la formació necessària als responsables esmentats.

CAPÍTOL II. Aeronaus

Article 4. Equips

Els drons utilitzats per la Guàrdia Urbana estan adscrits al servei com a element tecnològic de suport per al millor compliment de les funcions atribuïdes a la Guàrdia Urbana d'acord amb la legislació sectorial de referència.

Article 5. Identificació

Tots els drons utilitzats per la Guàrdia Urbana portaran fixada a la seva estructura un logotip que identifiqui plenament l'administració de pertinença, així com un codi QR informatiu on constarà:

- a) El nom de fabricant.
- b) Tipus, model i número de sèrie.
- c) El nom de l'operador, que és la Guàrdia Urbana de Vic.
- d) El número de telèfon de contacte amb l'operador.



Article 6. Requisits dels equips

Els drons utilitzats per la Guàrdia Urbana de Vic han de tenir, almenys:

- a) Els elements ressenyats en l'article 5 d'aquest Reglament per permetre la seva identificació.
- b) Sistema d'auto pilot que permeti a l'aeronau el retorn automàtic a la zona d'enlairament a on es trobi l'estació de control remot en situacions de pèrdua de radioenllaç o a petició del pilot (funció "Return to home" o "RTH").
- c) Els dispositius de limitació d'impacte en funció de la massa de l'aeronau i les condicions de vol que fixi la normativa vigent en cada moment (paracaigudes).
- d) Un sistema de focus per tal de poder il·luminar zones fosques en vols nocturns quan així sigui necessari.
- e) Altres elements que augmentin la seguretat o les capacitats operacionals del dron.

Article 7. Custòdia dels drons

1. Quan les aeronaus estiguin en dependències policials, hauran d'estar dins de les seves corresponents maletes, en un espai tancat amb clau, sota la custòdia del responsable operacional.

2. El màxim responsable de la custòdia de les aeronaus durant una operació de vol és la persona encarregada del pilotatge de la nau, des de l'inici (recollida) fins a la finalització de l'operació (lliurament). Durant el transport, tots els equips hauran d'anar emmagatzemats en les seves respectives maletes de transport.

Article 8. Manteniment dels drons

1. La Guàrdia urbana és la responsable del manteniment de les aeronaus, derivant la seva gestió en cas de deficiències al servei tècnic del fabricant.

2. El responsable de manteniment ha de dur a terme periòdicament les comprovacions necessàries per garantir les condicions d'aeronegabilitat dels drons abans de qualsevol operació de vol, entre les quals i, en tot cas, les següents:

- a) Les relatives a la inspecció de l'equip de control (antenes externes, equips de comunicacions, cablejat, connexions etc.).
- b) Les relatives a la integritat estructural (fusellatge, cel·lular, motors, hèlixs, etc.).
- c) Les relatives a les bateries (estat, comprovació de voltatges ...).
- d) Les relatives a la comprovació dels sistemes annexos (càmeres, sensors, sistemes de seguretat i disminució d'impacte etc.)

3. Les operacions de manteniment es registraran en el llibre de registre de manteniment, d'acord amb el que s'estableix a l'article 17 d'aquest Reglament.

4. Durant les operacions de vol, la persona encarregada del pilotatge del dron és responsable de:



- a) Mantenir les condicions d'aeronavegabilitat de l'aeronau durant tota l'operació.
- b) Registrar les deficiències detectades abans del vol i els incidents ocorreguts durant el vol, per a la seva anàlisi i resolució.

CAPÍTOL III. De les persones que poden pilotar els drons i de les que poden realitzar funcions d'observació

Article 9. Pilotatge dels drons

Els pilots de les aeronaus hauran de disposar de les titulacions exigibles en cada moment per la normativa sectorial d'aplicació.

Abans d'iniciar un vol amb un dron, la persona que el pilotarà ha de realitzar les següents operacions:

- a) Revisió i calibratge de la nau (quan sigui necessari).
- b) Revisió del pla de vol (quan sigui necessari).
- c) La resta d'operacions previstes a l'article 12 d'aquest Reglament, sobre el procediment de vol.

La persona que piloti el dron és la responsable de complir amb els protocols, reglaments i normatives, així com també de la seguretat del vol i de l'aeronau. En cas d'incident greu o accident ho ha de comunicar immediatament al responsable operacional i ha d'emetre un informe a la prefectura de la Guàrdia Urbana amb tota la informació de les circumstàncies de l'incident.

Article 10. Observadors

1. L'observador o observadora és la persona designada pel responsable operacional la qual, mitjançant observació visual del dron, directa i sense ajudes que no siguin lents correctores o ulleres de sol, ajuda la persona que pilota l'aeronau en la realització segura del vol.

2. Els observadors i observadores que donin suport en vols dins l'abast visual augmentat (EVLOS) han d'acreditar els mateixos coneixements teòrics que els pilots, d'acord amb la normativa vigent.

CAPÍTOL IV. Autoritzacions i vols

11. Autoritzacions de vol

1. Els vols de la Unitat aèria vindran autoritzats pel Cap del Cos i l'alcalde o alcaldessa, sens perjudici de les preceptives autoritzacions o comunicacions d'altres Autoritats que les normes prevegin. No obstant, el responsable operacional podrà programar vols de formació, pràctiques o de manteniment de l'aparell que no tinguin un objectiu operatiu.

2. Es portarà un registre amb tots els vols realitzats, amb totes les particularitats de cada vol per tal de crear una base de coneixement de les singularitats del terme i un registre de rutes de vols.



Article 12. Procediment de vol

1. Amb la finalitat de realitzar els vols amb un alt nivell de seguretat, les persones encarregades del pilotatge dels drons han de seguir un procediment de vol integrat, en tot cas, per les següents operacions:

- a) Comprovar el pla de vol previst (quan sigui necessari).
- b) Realitzar la comprovació del manteniment del dron.
- c) Comprovar les condicions atmosfèriques i mediambientals a través de webs oficials o d'altres existents a la Web. No es procedirà a realitzar el vol, excepte en casos d'urgència, si es donen les següents condicions:
 - Vent amb ratxes superiors a 10 m/s o superior a la suportada pel dron
 - Aigua amb precipitació, segons les recomanacions fabricant.
 - Condicions Meteorològiques visuals respecte de boira i boirines-estrats que no permetin el vol VLOS (visual).
 - Tempesta elèctrica.
 - Temperatures fora del rang de funcionament del dron.
- d) Abans de l'inici del vol, verificar que no hi hagi possibilitat d'interferir amb altres aeronaus. En cas d'interferència o perill s'ajornarà el vol o es realitzarà en una àrea segura, essent prioritària la seguretat de les altres aeronaus, les persones que els piloten i les que hi viatgen.
- e) En cas d'emergències, i especialment en incendis, avisar al cos de referència que s'està realitzant un vol amb dron, per tal de prevenir interferències en cas d'utilització de mitjans aeris d'extinció o rescat. En aquest cas s'ajornarà el vol, i s'estarà en coordinació i col·laboració segons disposi el director o comandament de la mateixa.
- f) En nucli urbà i nuclis disseminats, realitzar el control d'aglomeracions de gent a una distància de separació horitzontal de com a mínim 20 metres i realitzar el vol per sobre dels teulats per tal d'evitar accidents llevat que el servei, supervisió o control, aconselli un criteri diferent. En qualsevol cas, però, cal vetllar per la seguretat de les persones.

2. El vol nocturn es realitzarà sempre en modalitat d'operació dins de l'abast visual del pilot (VLOS).

3. En cas que es produeixi una captura d'imatges, caldrà atènyer-se a les previsions de la legislació penal i administrativa vigent, així com respecte de la reguladora de protecció de dades personals.

CAPÍTOL V. Vols i operacions de vol

Article 13. Tipus de vol



1. Amb caràcter general, les operacions amb drons a càrrec de la Guàrdia Urbana es realitzen en la modalitat d'operació dins de l'abast del pilot (VLOS).
2. Excepcionalment, quan així o justifiquin les característiques del servei a realitzar, el responsable operacional pot autoritzar operacions de vol en les modalitats d'operació dins de l'abast visual augmentat (EVLOS) i d'operació més enllà de l'abast visual del pilot (BVLOS).
3. Les operacions de les aeronaus pilotades per control remot (RPA) han de ser conformes a les regles de l'aire i condicions d'ús aplicables a l'espai aeri en què es desenvolupin, de conformitat amb la normativa vigent d'aplicació en cada moment, entre d'altres el Reglament SERA (Standardised European Rules of the Air), la reglamentació de l'aire, les disposicions operatives comunes per als serveis i procediments de navegació aèria i el Reglament de circulació aèria.
4. Els tipus de vol que pot dur a terme la Guàrdia Urbana en el desenvolupament de llurs funcions són els següents:
 - a.- Vols genèrics: són els vols que es realitzen segons la previsió de vols determinats. S'ajustaran als criteris previstos per l'organització, segons el previst en el manual operacional de Vic.
 - b.- Vols específics: són vols que es realitzen segons un pla de vol específic d'una zona o lloc concret per supervisió o vigilància.
 - c.- Vols d'emergència o necessitat: són vols que per l'emergència o immediatesa no requereixen d'un pla previ (incendis, cerca de persones desaparegudes, catàstrofes naturals, etc.)
 - d.- Vols lliures: són els vols que es poden realitzar en un punt o zona concreta, sense un pla de vol previ, quan es requereix el suport d'un dron en la prestació d'un servei policial per motius de seguretat, vigilància, supervisió o control degudament justificats.
 - e.- Vols de proves: són els vols que es realitzen per elaborar i avaluar els procediments i els plans de vol establerts. Aquests vols es realitzen en la modalitat VLOS (operació dins de l'abast del pilot).
 - f.- Vols de formació i ensinistrament: són els vols que es realitzen per adquirir hores de vol i millorar la destresa en el maneig dels drons. Amb els vols de proves es permetrà avaluar i elaborar correctament els procediments i els plans de vol a seguir.

Article 14. Tipus d'operacions de vol

1. L'ús de drons serà planificat com a dispositiu tecnològic de suport per al desenvolupament de les funcions pròpies de la Guàrdia Urbana assignades per les lleis sectorials.
2. La utilització de drons es planificarà i realitzarà de forma preferent en relació amb els següents serveis o situacions:
 - a) La vigilància i control del trànsit de vehicles i vianants i la denúncia d'infraccions en aquesta matèria.
 - b) La vigilància i control del trànsit de vehicles i vianants en esdeveniments de caire cultural o esportiu, etc. que convoquen multitud de visitants o assistents que, en acudir-



hi majoritàriament en vehicle privat, generen necessitats concretes de gestió de la mobilitat.

- c) Amb caràcter excepcional i d'acord amb la normativa sectorial policial:
- Col·laboraran amb les forces o els cossos de seguretat de l'Estat i amb la Policia autonòmica en el manteniment de la Seguretat ciutadana i prevenció de delictes.
 - Prestar auxili en accidents, catàstrofes i calamitats públiques participant, d'acord amb el que disposa la normativa sectorial, especialment en l'execució dels plans de protecció civil que afecten el municipi.
 - Qualsevol altra funció de policia o seguretat, d'acord amb la legislació vigent.

3. L'enregistrament d'imatges amb una càmera equipada a un dron es farà d'acord també amb la normativa vigent en cada moment respecte de la protecció de dades personals i de l'ús d'aquestes eines per les forces i cossos de seguretat. La responsabilitat sobre la custòdia de les gravacions, operacions de còpia i destrucció i l'exercici d'accés i cancel·lació a demanda dels interessats recaurà sobre el Cap del Cos.

La visualització i gestió d'imatges fins al seu arxiu o destrucció correspondrà inicialment al pilot de l'aeronau que les hagi captades, que les traslladarà al responsable operacional, el qual haurà d'alertar el Cap del Cos de les possibles infraccions penals o administratius detectades.

CAPÍTOL VI. Responsabilitat i documentació

Article 15. Responsabilitat de l'ús de drons

1. La prefectura de la Guàrdia Urbana és la responsable de la prestació del servei amb drons. En l'exercici d'aquesta responsabilitat, li correspon:

- a) Autoritzar les operacions de vol a realitzar per personal amb la titulació adequada.
- b) Garantir la realització d'un estudi aeronàutic de cada operació per garantir la seguretat de l'operació.
- c) Vetllar perquè les persones que piloten els drons i les que desenvolupen funcions d'observació comptin amb la formació i destresa adequades d'acord amb el que s'estableix al present Reglament.
- d) Nomenar la persona responsable operacional.
- e) Nomenar la persona responsable del manteniment dels drons, la qual es responsable de garantir que les aeronaus mantinguin les condicions de seguretat i aeronavegabilitat.
- f) Vetllar perquè s'adoptin les mesures necessàries per garantir el compliment de la normativa vigent en cada moment sobre protecció de dades personals i de la intimitat.
- g) Notificar els incidents greus d'acord amb normativa vigent en cada moment.

2. L'Ajuntament disposarà d'una pòlissa d'assegurança per cobrir la responsabilitat civil enfront de tercers pels danys originats per causa de l'execució de les operacions aèries.



Article 16. Llibres de registre preceptius

La Guàrdia Urbana disposarà dels següents llibres de registre:

- a) Llibre de manteniment del drons.
- b) Llibre d'operacions de vol.
- c) Llibre de formació.

Article 17. Llibre de manteniment dels drons

1. En el Llibre de manteniment s'anoten totes les operacions de manteniment de les aeronaus realitzades d'acord amb els manuals dels corresponents programes de manteniment per a cada aeronau.

2. Per a cada operació de manteniment s'anotarà el tipus d'inspecció realitzada, la data en què s'ha fet l'operació, les dades del funcionari o funcionària que l'ha realitzat, les incidències observades i les deficiències d'aeronavegabilitat detectades, de les quals s'informarà al responsable operacional.

3. La persona responsable del manteniment és la responsable de la custòdia del Llibre i del registre de les operacions de manteniment.

Article 18. Llibre d'operacions de vol

1. Al Llibre d'operacions de vol s'anoten, per a cada operació, els següents registres:

- a) Dades de l'aeronau.
- b) Dades de la persona que ha pilotat el dron i de la que ha realitzat les funcions d'observació.
- c) Descripció del sistema d'enlairament.
- d) Tipus de vol.
- e) Descripció de l'operació de vol.
- f) Temps de vol.
- g) Incidents.

2. La persona responsable operacional és la responsable de la custòdia del Llibre i del registre de les dades corresponents a cada operació, aportades per la persona o persones que han pilota l'aeronau.

Article 19. Llibre de formació.

S'hi recolliran totes les actuacions formatives d'obligat compliment per la normativa sectorial vigent.

Article 20. Manuals

Es disposarà, amb caràcter preceptiu, dels següents manuals:



- a) Manual d'operacions de vol, en el qual s'estableixen els requisits per a la gestió dels drons, la informació i els procediments per realitzar les operacions, la gestió de les emergències i la seguretat i un estudi aeronàutic de seguretat de l'operació o operacions. Aquest Manual, alhora, inclou el Manual del programa de manteniment de l'aeronau, en el qual s'especifiquen els procediments de control, els formularis de control i les avaries que puguin patir les aeronaus.
- b) Manual de característica dels drons, el qual haurà de ser aportat pel fabricant de cada aeronau i en el qual quedaran reflectides les característiques, tant de les aeronaus, com dels seus elements de control, així com les mesures de seguretat i el manteniment especificats pel fabricant.

Disposició Addicional Única. Elaboració dels manuals preceptius.

En el termini de 6 mesos des de l'entrada en vigor del present Reglament, l'Ajuntament aprovarà els manuals preceptius establerts a la lletra a) de l'article 20.

Disposició Transitòria Única. Utilització dels drons fins a l'aprovació dels manuals preceptius.

S'autoritza la utilització de drons per part de la Guàrdia Urbana durant el període d'elaboració dels manuals establerts a la lletra a) de l'article 20 i fins a la seva aprovació, prèvia l'adopció de les mesures necessàries per garantir la seguretat de cada operació de vol, amb l'autorització de l'Autoritat local competent, si s'escau.

Disposició Final Primera. Desenvolupament del Reglament.

Correspon a l'alcalde o alcaldessa o, en el seu cas, al regidor o regidora que tingui la delegació, dictar les resolucions necessàries pel desenvolupament d'aquest reglament en el marc de les seves competències.

Disposició Final segona. Normativa d'aplicació.

L'ús de drons per part del Cos policial de la Guàrdia Urbana restarà sotmès a la normativa sectorial vigent en cada moment, a banda d'aquest reglament.

En el moment de l'aprovació d'aquest reglament és d'aplicació entre d'altres:

1. E RD 1036/2017 de 15 de desembre, que regula la utilització civil d'aeronaus pilotades per control remot (drons):
 - A l'article 1.b, determina que també serà d'aplicació a les aeronaus civils pilotades per control remot, sigui quina sigui la seva massa màxima en l'enlairament, que efectuin activitats de policia.



- No obstant això, l'article 3.2 estableix una exclusió parcial en l'aplicació del Reial Decret en relació amb les operacions de policia atribuïdes a les forces i cossos de seguretat per la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març. Segons aquesta exclusió parcial, només són d'aplicació a les esmentades operacions les previsions dels capítols I i II.
2. El RD 552/2014, de 27 de juny, pel qual es desenvolupa el reglament de l'aire i les disposicions operatives comunes per als serveis i procediments de navegació aèria, pel qual s'adopten les disposicions d'aplicació i desenvolupament SERA (Standardised European Rules of the Air).